

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale.

I. Asigurarea unei îngrijiri adecvate a copiilor față de care a fost instituită o măsură de protecție specială este susținută de o serie de măsuri menite să asigure acoperirea cheltuielilor presupuse de asigurarea unei calități adecvate a vieții și acoperirea nevoilor specifice vârstei și nevoilor acestora.

Actualele prevederi legale în vigoare, reprezentate de Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, statuează, printre altele, obligația acordării unei alocații lunare de plasament pentru fiecare copil față de care s-a instituit măsura plasamentului, al cărei quantum este raportat la indicatorul social de referință, fiind stabilit în prezent la 0,194 ISR, respectiv 97 lei lunar.

În condițiile persistenței unui climat socio-economic dificil, asigurarea nevoilor copiilor aflați în sistemul de protecție specială, din aceste sume a devenit dificil de realizat, cu atât mai mult cu cât în ciuda evoluției multor prețuri, sumele prevăzute de legea în vigoare nu au fost indexate în concordanță cu evoluția cu realităților din piață.

Mai mult, actualele prevederi legislative nu asigurau o egalitate de abordare în ceea ce privește conferirea acelorași drepturi pentru toate categoriile de copii aflați, de asemenea, în sistemul de protecție specială, care beneficiază însă de protecție într-un mediu familial, cum ar fi rețeaua de asistență maternală sau familiile de plasament.

În același timp, legislația în vigoare prevede că pentru copiii față de care s-a instituit o măsură de protecție specială precum și mamele protejate în centre maternale au dreptul de a beneficia, la ieșirea din sistem, de o indemnizație care se acordă o singură dată. Față de aceste aspecte, s-a remarcat faptul că de acest drept nu puteau beneficia și copiii pentru care a fost încuviințată adopția, în condițiile în care aceștia sunt, la rândul lor, beneficiari ai sistemului de protecție specială, chiar dacă ieșirea lor din sistem nu se realizează prin reintegrare în familia naturală sau extinsă ci în familia adoptatoare.

Față de aceste aspecte, s-a constatat necesitatea modificării și completării actualului cadru legislativ, atât în ceea ce privește prevederile referitoare la quantumul sumelor reprezentate de alocația de plasament, cât și în sensul introducerii unor precizări clarificatoare referitoare la categoriile de copii care pot beneficia de aceste drepturi.

În același timp, în vederea asigurării unei unități de interpretare a prevederilor legislației în materie și a clarificării conceptuale a categoriilor de beneficiari cărora le este destinată acordarea drepturilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ, este necesară abrogarea prevederilor anumitor acte normative, respectiv Legea nr. 326/2003 privind

drepturile de care beneficiază copiii și tinerii ocrotiți de serviciile publice specializate pentru protecția copilului, mamele protejate în centre maternale, precum și copiii încredințați sau dați în plasament la asistenți maternali profesioniști, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/1997 privind protecția copilului aflat în dificultate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art. 20 alin. (3¹) și (3³) și Ordinul comun al Ministerului Administrației Publice și Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție nr. 242/36/ 2003 privind modalitatea de decontare a cheltuielilor efectuate de către asistenții maternali profesioniști pentru creșterea și îngrijirea copiilor aflați în plasament sau încredințare. Conținutul dispozițiilor acestor acte normative nu mai este în prezent corelat cu restul reglementărilor în materie și nu mai corespunde realității impuse de modificările și completările succesive survenite în ultimii ani în raport cu legislația specială ce reglementează domeniul protecției și promovării drepturilor copilului și cu prevederile prezentei Ordonanțe de urgență.

De asemenea, prin prezentul act normativ sunt introduse o serie de prevederi menite să asigure unitatea aplicării acestora, în cazul acordării anumitor drepturi, pentru o serie de categorii de copii, altele decât cea a copiilor protejați în cadrul sistemului de protecție specială, cum ar fi spre exemplu, copiii și tineri cu cerințe educaționale speciale, școlarizați în unitățile de învățământ special sau de masă sau copiii din creșe și alte unități de educație timpurie.

Se vor crea astfel premisele acordării drepturilor cuvenite acestora, în baza legislației în vigoare, în același cuantum, cu cel aplicabil în cazul copiilor din sistemul de protecție specială, fără discriminare.

II. Pentru sprijinirea familiilor cu copii a fost introdusă alocația pentru susținerea familiei, al cărei scop principal a fost acela de suplimentare a veniturilor familiei în vederea asigurării unor condiții mai bune pentru creșterea, îngrijirea și educarea copiilor.

Alocația este bazată pe testarea veniturilor și a bunurilor familiei și se acordă familiilor cu copii care au venituri nete lunare pe membru de familie de până la 530 lei. Alocația pentru susținerea familiei se acordă astfel, familiilor cu venituri maxime pe membru de familie de până la 530 lei, stabilit în două intervale de venituri, respectiv 0 lei - 200 lei și 201 lei - 530 lei.

Cuantumurile sunt diferențiate în funcție de venituri și de numărul de copii din familie și variază pentru familiile biparentale între 40 lei și 160 lei la venituri de până la 200 lei și între 33 lei și 132 lei pentru cele cu venituri între 201 lei și 370 lei.

Pentru familiile monoparentale cuantumurile variază între 65 lei și 260 lei și 60 lei și 240 lei, corespunzător intervalelor de venituri amintite.

Acordarea alocației este condiționată de frecventarea cursurilor școlare organizate în condițiile legii.

Potrivit studiilor efectuate recent la nivelul CE și al UNICEF, sărăcia veniturilor (sau monetară) este la copii mai ridicată în România decât în orice altă țară europeană (33% față de 20% media UE-27), iar circa 72-78% din copiii din România suferă de deprivare materială severă, aceasta fiind semnificativ mai intensă decât în toate celelalte state europene cu privire la aproape toate bunurile.

Potrivit unui studiu efectuat de UNICEF, în România, un procent de 8% din minori

traiesc in Romania la nivelul de "saracie severa", cu mai putin de 15 lei pe zi, datorită exclusiunii sociale, preum și datorită nivelului scăzut al educației, sanatații și al ocupării forței de munca.

În ciuda acestor probleme, copiii reprezintă o resursă extraordinară, o adevărată valoare, iar prin acest act normativ, se creează posibilitatea de dezvoltare și participare, asigurându-le un stil de viață mai sănătos și o educație mai bună, toate acestea reprezentând o investiție, nu o cheltuială.

III. Potrivit art. 14 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, și art. II, art. 10 din Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, drepturile bănești acordate în baza Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 și ale Ordonanței Guvernului nr. 29/2004 și respectiv Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2011 au fost introduse în salariul de bază începând cu anul 2011 și respectiv 2012.

Ordonanța de urgență de Guvernului nr. 19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale a prevăzut, la art. 1, majorarea cuantumului salariilor de bază în două etape, astfel: cu 8%, cu începere de la 1.06.2012, față de nivelul acordat pentru luna mai 2012 și, respectiv, cu 7,4%, începând cu 1.12.2012, față de nivelul acordat pentru luna noiembrie 2012.

Textul Ordonanței de urgență de Guvernului nr. 19/2012 nu precizează că aceste majorări nu se aplică drepturilor bănești prevăzute la art. 14 din Legea nr. 285/2010.

În situația în care legiuitorul ar fi intenționat să nu acorde majorările salariale prevăzute de Ordonanța de urgență de Guvernului nr. 19/2012 la întreg salariul de bază, ar fi prevăzut în mod expres acest lucru, în mod similar cum a procedat în anul 2011 prin art. 14 alin. (3) din Legea nr. 285/2010.

Prevederile alin. (2) ale art. 3 din Legea nr. 124/2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, creează confuzii în aplicarea acestui act normativ întrucât acesta se referă la exonerarea de la plată a sumelor reprezentând veniturile de natură salarială ce urmau a fi restituite drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, și nu la modul de stabilire a salariilor de bază și a celorlalte elemente ale sistemului de salarizare ale personalului plătit din fonduri publice.

Drept urmare, prevederile alin. (2) ale art. 3 din Legea nr. 124/2014 trebuie abrogate.

IV. Conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 18/2014 pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin. (1) și (2) din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, termenele de acordare a noilor acreditări atât pentru furnizorii de servicii, cât și pentru serviciile sociale acordate, au fost prorogate până la sfârșitul anului 2015. Pentru ca în perioada de prorogare să fie asigurate cel puțin condițiile minime de acordare a serviciilor sociale și de a garanta siguranța beneficiarilor acestor servicii, sunt necesare reglementări care să conducă la prevenirea deficiențelor, precum și a unor situații de nerespectare a drepturilor beneficiarilor.

În considerarea faptului că elementele sus-menționate vizează un interes public și

constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În același timp este necesară adoptarea unor măsuri în ce privește utilizarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2014 în condițiile în care există riscul ca unele instituții ale administrației publice centrale să nu poată onora obligațiile de plată din bugetul aprobat.

Spitalele regionale de urgență și spitalele din unitățile funcționale regionale de urgență asigură primirea, investigarea și tratamentul pentru cazurile medicale de o complexitate ridicată, critice, pentru pacienții din accidente cu victime multiple, cazuri care necesită de regulă un număr mare de zile de spitalizare și de terapie intensivă care pot ajunge chiar și până la 365 de zile per internare.

Aceste cazuri nu pot fi rezolvate la nivel local fapt pentru care este necesar a fi transferate la aceste spitale sau internate direct ca urmare a unor misiuni de salvare sau ambulanță aeriană.

Spitalele regionale de urgență și spitalele din unitățile funcționale regionale de urgență au personal înalt calificat și o dotare cu aparatură medicală de înaltă performanță care asigură întreaga paletă de servicii medicale.

Pentru rezolvarea acestor cazuri de o complexitate ridicată spitalele cheltuiesc sume cu mult mai mari decât sumele decontate de casele de asigurări de sănătate pentru prestarea serviciilor de asistență medicală.

Prin asigurarea unei finanțări adecvate a acestor spitale, în raport cu complexitatea serviciilor spitalicești furnizate la nivel regional, se garantează un acces echitabil al cetățenilor la servicii medicale de urgență.

Pentru ca acordarea asistenței medicale cetățenilor să se desfășoare în condiții optime și pentru a se evita apariția de disfuncționalități în aprovizionarea cu medicamente și materiale sanitare esențiale în tratamentul unor patologii spitalizate și pentru respectarea angajamentelor din cadrul Acordurilor cu instituțiile financiare internaționale (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Uniunea Europeană) de a nu exista arierate în sistemul de sănătate este necesar alocarea Ministerului Sănătății a unor sume pentru plata arieratelor la spitalele regionale de urgență și la spitalele din unitățile funcționale regionale de urgență din subordinea acestuia.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2014, Spitalul Clinic Căi Ferate Oradea, Spitalul Clinic Căi Ferate Timișoara, Spitalul Clinic Căi Ferate Constanța, Spitalul Clinic Căi Ferate Cluj-Napoca, Spitalul Clinic Căi Ferate Craiova, Spitalul Clinic Căi Ferate Iași, Spitalul General Căi Ferate Brașov, Spitalul General Căi Ferate Galați, Spitalul General Căi Ferate Ploiești, Spitalul General Căi Ferate Sibiu și Spitalul General Căi Ferate Drobeta-Turnu Severin trec din subordinea Ministerului Sănătății în subordinea Ministerului Transporturilor.

De asemenea, din rețeaua spitalelor CFR din subordinea Ministerului Transporturilor fac parte și Spitalul Clinic Nr. 1 CF Witing București, Spitalul Clinic CF Nr. 2 București, Spitalul General CF Simeria și Spitalul General CF Pașcani.

Cele mai multe dintre aceste spitale au fost preluate de către Ministerul Transporturilor cu arierate ce au fost acumulate în ultimii ani în principal din următoarele motive:

- finantare insuficienta de la bugetul de stat si din contractele incheiate cu Casa Nationala de Sanatate.

- spitalele se află într-o stare avansată de degradare și nu s-au alocat, în ultimii 10 ani, resurse financiare pentru amenajări, consolidari și reparații, iar lucrările de investiții demarate în anii anteriori nu au mai fost alocate surse de finantare necesare plății lucrărilor efectuate, înregistrând astfel arierate.

Există înființate titluri executorii în baza unor hotărâri judecătorești definitive privind plata unor drepturi salariale de către unitățile spitalicești.

-unitățile de sub autoritatea Ministerului Transporturilor și în mod special cele monitorizate potrivit Acordului încheiat cu FMI, înregistrează pierderi și arierate din anii anteriori ca urmare a lipsei sau insuficienței finanțării de la bugetul de stat;

-prin Hotararea arbitrala a Tribunalului din Zurich pronuntata la data de 11 iunie 2012 a fost solutionat litigiul intre Consortiul Olanda/SUA/Romania RWRC si R.A.Administratia Fluviala a Dunarii de Jos Galati, unitate sub autoritatea MT si finantata din bugetul acestuia, obligand parata la plata sumei de 7.623.319.80 EURO și dobanzile aferente.

Necesitatea adoptarii masurii de alocare a fondurilor din FRBDG

-existenta unor facturi nechitate ,cu vechime cuprinsa intre 90 -360 de zile ,aferente lucrarilor de investitii efectuate

-existenta unor hotarari judecatoresti definitive si irevocabile ,executorii pentru facturile neachitate si in baza carora se poate trece la executrea silita a sumelor datorate, prin infiintarea de popriri pe conturile unitatilor si blocarea activitatii spitalelor

- garantarea unui acces echitabil al cetățenilor la o asistență medicală desfășurată în condiții optime;

- stingerea arieratelor înregistrate de către companiile de sub autoritatea MT , monitorizate potrivit Acordului încheiat cu FMI și încadrarea în tinte stabilite prin acest acord

-punerera în aplicare a Hotararii arbitrale a Tribunalului din ZURICH și plata sumelor datorate astfel încât să se evite executarea silită a AFDJ GALATI.

În considerarea Strategiei Ministerului Afacerilor Interne de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 196/2005, poliția locală este definită ca fiind parte constitutivă a forțelor complementare care, alături de forțele principale, forțele de sprijin și forțele de excepție, compun forțele de ordine și siguranță publică.

Deși înființată distinct de celelalte structuri de ordine și siguranță publică, poliția locală are atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice și cooperează cu celelalte structuri în scopul prevenirii și combaterii acțiunilor de destabilizare a ordinii și siguranței publice, așa cum se dispune la art. 6 din Legea nr. 155/2010.

În baza Legii nr. 155/2010 s-a efectuat un transfer de competențe asupra personalului din Poliția Locală, astfel încât, raportat la aria administrativă pe care trebuie să o acopere și a cărei siguranță trebuie să o asigure un polițist local, ținând cont de natura muncii depuse (efort fizic și psihic prelungit, exercitarea atribuțiilor în perioade cu temperaturi extreme) ce necesită o hrană corespunzătoare, se impune adoptarea de măsuri imediate, astfel încât să existe și o motivare pe măsura cerințelor, pentru realizarea asigurării scopului desfășurării activității Poliției Locale.

Personalul cu statut special din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne beneficiază conform Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 beneficiază de normă de hrană.

Acordarea în mod similar a normei de hrană și polițiștilor locali presupune un impact anual de cca. 132,35 milioane lei. Total posturi ocupate la luna august 2014 la capitolul "Ordine publica si siguranta nationala" (raportat de unitatile administrativ teritoriale) = 15.318 posturi ocupate

2. Schimbări preconizate:

I. Prin modificarea și completarea prevederilor art.128 alin. (1) și (2) din Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, sunt create premisele asigurării calității îngrijirii acordate copiilor față de care a fost instituită o măsură de protecție specială conform prevederilor art.62 din Legea nr. 272/2004, la o familie, persoană, asistent maternal, într-un serviciu de tip rezidențial al unui organism privat acreditat. Astfel, prin prezentul act normativ alocația lunară de plasament acordată acestor categorii este stabilită în sumă fixă, în cuantum de 1,20 ISR, respectiv 600 lei, față de 0,194 ISR, respectiv 97 lei în prezent și este destinată asigurării următoarelor drepturi: hrană, îmbrăcăminte, încălțăminte, materialele igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum și sume de bani pentru nevoi personale. Anumite situații similare stabilirii măsurii de protecție specială stau și la baza instituirii tutelei, drept pentru care și copiilor pentru care a fost instituită tutela li se acordă alocația lunară de plasament, stabilită în sumă fixă în baza prevederilor art. 128 alin. (1), în cuantum de 1,20 ISR, respectiv 600 lei.

Întrucât pentru copiii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție socială într-un serviciu public de tip rezidențial, precum și pentru mamele protejate în centrele maternale nu este posibilă acordarea unei sume fixe sub forma alocației lunare de plasament, datorită rigorilor financiar contabile, prin prezentul proiect de act normativ se stabilește norma primară necesară stabilirii ulterioare a cuantumului limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor prevăzute la art. 129 alin. (1), respectiv dreptul la îmbrăcăminte, încălțăminte, materialele igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum și sume de bani pentru nevoi personale. Cuantumul acestor limite de cheltuieli vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului. De aceste drepturi beneficiază și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială în condițiile prevăzute la art. 55 alin. (2) și (3) din Legea nr. 272/2004.

O altă categorie de copii beneficiari ai sistemului de protecție a copilului sunt copiii din serviciile de zi, servicii care prin activitățile pe care le desfășoară asigură complementaritate demersurilor și eforturilor propriei familii, așa cum decurg din obligațiile și responsabilitățile părintești, în ceea ce privește creșterea și îngrijirea copilului pe timpul zilei. Aceștia frecventează serviciul de zi exclusiv pe timpul zilei, drept pentru care obligația de întreținere a părinților rămâne în sarcina părinților, cu excepția asigurării hranei pe perioada frecventării serviciului de zi.

Prin urmare, prin prezentul act normativ este instituită norma primară necesară stabilirii cuantumului alocației de hrană pentru categoriile de copii pentru care nu este posibilă acordarea alocației lunare de plasament sub forma unei sume fixe, respectiv pentru copiii din serviciile de zi publice, pentru copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială într-un serviciu public de tip rezidențial, precum și pentru mamele protejate

în centre maternale.

Actul normativ introduce prevederi explicite privind includerea în grupul țintă de beneficiari ai acestui drept și a copiilor aflați în plasament în servicii rezidențiale aparținând unor organisme private acreditate. În sistemul de protecție specială sunt în prezent 4000 de copii plasați în servicii rezidențiale ale organismelor private acreditate care beneficiază doar de alocația de plasament de 97 lei.

În același timp, prin modificarea prevederilor art. 129 alineatul (4) în sensul introducerii în categoria celor care beneficiază de indemnizația acordată la ieșirea din sistemul de protecție specială a copiilor adoptați, se realizează o abordare egală a modului în care atât familia naturală cât și familia adoptatoare pot fi sprijinite, în momentul ieșirii copilului din sistem.

De asemenea, se creează premisele unei abordări unitare a problematicii cuantumului drepturilor acordate copiilor din sistemul de protecție specială, copiilor cu cerințe educaționale speciale care în baza legislației specifice beneficiază de aceste drepturi, precum și copiilor din creșe și alte unități de educație timpurie antepreșcolară.

II. Prin prezenta ordonanță de urgență se propune modificarea Legii nr.277/2010 în vederea asigurării unei mai bune protecții a familiilor cu copii ale căror venituri se situează sub nivelul de 530 lei pe membru de familie.

În acest scop se prevede majorarea cuantumului actual al alocației cu suma de 42 de lei pentru fiecare copil al familiei, începând cu drepturile lunii noiembrie 2014, după cum urmează:

PRESTAȚIE	BENEFICIARI: FAMILII	Cuquantum actual	Cuquantum majorat (+42 lei/copil)	Cuquantum majorat (ISR)
Alocația de susținerea familiei biparentală cu venituri ≤ 200 lei	cu 1 copil	40	82	0.1640
	cu 2 copii	80	164	0.3280
	cu 3 copii	120	246	0.4920
	cu 4 și mai mulți copii	160	328	0.6560
Alocația de susținerea familiei biparentale cu 201 lei < venituri ≤ 530	cu 1 copil	33	75	0.1500
	cu 2 copii	66	150	0.3000
	cu 3 copii	99	225	0.4500
	cu 4 și mai mulți copii	132	300	0.6000
Alocația de susținerea familiei monoparentale cu venituri ≤ 200 lei	cu 1 copil	65	107	0.2140
	cu 2 copii	130	214	0.4280
	cu 3 copii	195	321	0.6420
	cu 4 și mai mulți copii	260	428	0.8560
Alocația de susținerea familiei monoparentale cu 201 lei < venituri ≤ 530 lei	cu 1 copil	60	102	0.2040
	cu 2 copii	120	204	0.4080
	cu 3 copii	180	306	0.6120
	cu 4 și mai mulți copii	240	408	0.8160

Majorarea cuantumului alocației pentru susținerea familiei va asigura o mai bună protecție a familiilor cu copii și venituri reduse, promovând în același timp participarea școlară a copiilor de vârstă școlară din cadrul acestor familii.

De asemenea, actul normativ prevede măsuri tranzitorii de aplicare a noilor cuanțumuri pentru familiile care au deja un drept stabilit, astfel încât acestea să nu fie nevoite să suporte costuri administrative suplimentare pentru solicitarea cuantumului majorat.

În prezent nivelul minim al alocației zilnice de hrană utilizat pentru consumurile colective din instituțiile de asistență socială destinate copiilor, persoanelor adulte în dificultate, vârstnicilor și altor categorii defavorizate ale populației este stabilit, în comun, în baza Hotărârii Guvernului nr.421/2008. Având în vedere faptul că pentru copii, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, nivelul zilnic al alocației de hrană, și al altor drepturi ce se acordă acestora se stabilește prin hotărâre a Guvernului, pentru egalitate de tratament, se propune ca și în cazul persoanelor adulte, persoanelor cu dizabilități și persoanelor vârstnice, nivelul minim al alocației zilnice de hrană pentru consumurile colective din instituțiile și unitățile publice de asistență socială destinate acestora, să fie stabilit tot prin hotărâre a Guvernului.

III. Pentru a elimina neclaritățile apărute în aplicarea art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență de Guvernului nr. 19/2012, prin acest act normativ se precizează că din cuantumul brut al salariului de bază majorat conform prevederilor Ordonanței de urgență de Guvernului nr. 19/2012, fac parte și drepturile incluse în salariul de bază în temeiul prevederilor art.14 din Legea nr.285/2010 și art.10 din Legea nr.283/2011.

Explicitarea sintagmei „cuanțumul brut ai salariilor de bază” are ca scop eliminarea unor neclarități apărute în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale.

Această reglementare de impune a se adopta în regim de urgență pentru a se elimina interpretările diferite, în vederea aplicării actelor normative din domeniul salarizării, în mod unitar. Efectele negative ale neadoptării în regim de urgență a acestui proiect sunt crearea de prejudicii atât la nivelul instituțiilor care trebuie să aplice aceste acte normative cât și la nivelul fiecărui salariat, precum și înlăturarea posibilității ca instanțele de judecată investite cu astfel de spețe să dea soluții contradictorii. Prin adoptarea acestui act normativ se creează premisele, în conformitate cu normele de tehnică legislativă de a avea o legislație clară și coerentă.

IV. De asemenea, actul normativ propune ca, pentru garantarea unor servicii sociale în condiții care să nu afecteze viața beneficiarilor, în situația în care inspectorii sociali constată nerespectarea standardelor de calitate existente de către furnizorii de servicii sociale care dețin certificat de acreditare eliberat în baza Hotărârii Guvernului nr.1.024/2004, aceștia să poată fi sancționați prin retragerea certificatului de acreditare. Similar se propune să se procedeze în cazul în care furnizorul a obținut certificatul de acreditare ca furnizor în baza Legii nr. 197/2012, dar încă nu a obținut licența de funcționare a serviciilor furnizate, în baza aceleiași legi.

V. Se reglementează posibilitatea ca în anul 2014, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat în

vederea achitării obligațiilor ce derivă din condiționalitățile la acorduri internaționale, din programe din domeniul cooperării internaționale, din domeniul minier, din domeniul dezvoltării locale și locuințelor precum și pentru constituirea stocurilor rezervă de stat.

În același sens se propune o astfel de reglementare și pentru Ministerul Sănătății pentru plata arieratelor la spitalele regionale de urgență și la spitalele din unitățile funcționale regionale de urgență din subordinea acestuia.

VI. De asemenea, se reglementează posibilitatea ca în anul 2014, prin derogare de la prevederile art.30 alin (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, să poată fi alocate sume Ministerului Transporturilor, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, pentru plata arieratelor, inclusiv arieratele înregistrate de spitalele aflate în subordinea acestuia, precum și pentru finanțarea unor cheltuieli de arbitraj din domeniul transportului naval și penalități aferente acestora, rezultate din hotărâri definitive ale instanțelor.

VII. Modificarea propusă vine în sprijinul celor care desfășoară la nivelul comunităților locale activități similare cu colegii lor din sistemul național de ordine publică, astfel se creează posibilitatea ca autoritățile publice locale, dacă au bani în bugetul aprobat, să poată acorda norma de hrană polițiștilor locali.

3. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Creșterea calității vieții copilului atât cel aflat în familia sa naturală, cât și cel aflat în plasament sau sub tutelă. De asemenea, se preconizează că vor fi stimulate măsurile de plasament familial, față de cele de plasare a copiilor în centre rezidențiale, promovându-se un model de dezvoltare armonioasă a copilului, acesta beneficiind de modele familiale corespunzătoare.

În același context, prin diminuarea numărului de copii din centrele rezidențiale se va realiza și o diminuare a cheltuielilor bugetare pentru întreținerea acestora, diferența fiind între standardul de cost de 20.653 lei/an/copil și alocația de plasament de 7.200 lei/an /copil.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+35.009 +41.526	+420.108 +498.312	+420.108 +498.312	+420.108 +498.312	+420.108 +498.312	+343.088 +498.312
	+41.526 -6.517	+498.312 -78.204	+498.312 -78.204	+498.312 -78.204	+498.312 -78.204	+406.955 -63.867
	-6.517	-78.204	-78.204	-78.204	-78.204	-63.867
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-35.009 -41.526 +6.517	-420.108 -498.312 +78.204	-420.108 -498.312 +78.204	-420.108 -498.312 +78.204	-420.108 -498.312 +78.204	-343.088 -406.955 +63.867

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -	<p>Reglementările ce vizează modificarea Legii nr. 272/2004 implică un impact financiar pentru bugetul de stat de 21.126 mii lei, pentru ultima lună a anului 2014 și poate fi suportat din bugetul aprobat MMFPSPV. Impactul financiar pentru bugetul de stat pentru anul 2015 este de 253.512 mii lei.</p> <p>Justificarea sumelor pentru 1 lună din anul 2014 și pentru anul 2015, pe categorii de beneficiari este prezentată în cele ce urmează.</p> <p>1. Pentru copii aflați în plasament la AMP, valoarea medie a drepturilor acordate în prezent este de 440 (97 lei alocație lunară de plasament, 200 lei medie alocație de hrană, 83 medie echipament, materiale igienico-sanitare, bani nevoi personale etc., 60 lei medie cheltuieli de locuit).</p> <p>Aplicarea reglementării referitoare la acordarea alocației lunare pentru copiii aflați în plasament la AMP determină creșterea cheltuielilor bugetului de stat și diminuarea cheltuielilor bugetului local.</p> <p>În prezent, alocația lunară de plasament de 97 lei se suportă de la bugetul de stat, iar 343 lei (suma drepturilor - 200 lei medie alocație de hrană, 83 medie echipament, materiale igienico-sanitare, bani nevoi personale etc., 60 lei medie cheltuieli de locuit) se suportă de la bugetul local.</p> <p>Prin aplicarea modificărilor se va asigura de la bugetul de stat alocația lunară de plasament în sumă de 600 lei. Prin urmare, de la bugetul de stat se suportă suplimentar lunar pentru fiecare copil plasat la AMP suma de 503 și se diminuează lunar pentru fiecare copil plasat la AMP suma suportată de la bugetul local cu 343 lei.</p> <p>Astfel, impactul financiar asupra bugetului de stat pentru copiii plasați la AMP, pentru 1 lună a anului 2014 – 19000 copii x 503 lei/lună*1 lună = 9.557 mii lei. Pentru anul 2015 impactul financiar este de 114.684 mii lei.</p> <p>Pentru bugetul local impactul financiar este mai mic cu 6.517 mii lei pentru 1 lună din anul 2014 și cu 78.204 mii lei pentru anul 2015.</p>					

343 lei/lună*19000 copii*1 lună=6517 mii lei

343 lei/lună*19000 copii*12 luni=78 204 mii lei.

2. Pentru copiii aflați în plasament la rude/familii/persoane, valoarea drepturilor acordate în prezent este de 97 lei, reprezentată de alocația lunară de plasament.

Diferența între suma acordată în prezent și suma propusă prin ordonanța de urgență este în medie de 503 lei/copil/lună. Impactul financiar pentru copiii plasați la rude/familii/persoane, pentru ultima lună a anului 2014 – 19000 copii x 503lei/lună*1 lună = **9.557 mii lei**. Pentru anul 2015 impactul financiar este de **114.684 mii lei**.

3. Pentru copiii aflați în serviciile de tip rezidențial private, valoarea drepturilor acordate în prezent este de 97 lei, reprezentată de alocația lunară de plasament.

Diferența între suma acordată în prezent și suma propusă prin ordonanța de urgență este în medie de 503 lei/copil/lună. Impactul financiar pentru copiii plasați în serviciile de tip rezidențial private, pentru ultima lună a anului 2014 – 4.000 copii x 503lei/lună*1 lună = **2.012 mii lei**. Pentru anul 2015 impactul financiar este de **24.144 mii lei**.

II. În cazul alocației pentru susținerea familiei cuantumul acesteia va crește în medie cu 42 lei pentru fiecare copil aflat în întreținerea familiei, pentru maxim 4 copii.

Având în vedere procedura de plată a acestei alocații, efortul financiar suplimentar se înregistrează pe o singură luna din anul 2014.

Acesta este de 20,4 milioane lei și poate fi suportat din bugetul aprobat Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Pentru anul 2015 efortul financiar suplimentar pentru alocația pentru susținerea familiei este de 244,8 milioane lei.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Legea nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările ulterioare
- Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată

Se propune abrogarea următoarelor dispoziții legale:

- Legea nr. 326/2003 privind drepturile de care beneficiază copiii și tinerii ocrotiți de serviciile publice specializate pentru protecția copilului, mamele protejate în centre maternale, precum și copiii încredințați sau dați în plasament la asistenți maternali profesioniști, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 525 din 22 iulie 2003, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/1997 privind protecția copilului aflat în dificultate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 24 iulie 1998, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art. 20, alin. (3¹) și (3³).
- Ordinul comun al Ministerului Administrației Publice și Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție nr. 242/36/ 2003 privind modalitatea de decontare a cheltuielilor efectuate de către asistenții maternali profesioniști pentru creșterea și îngrijirea copiilor aflați în plasament sau încredințare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 386 din 04.06.2003.
- Alin. (2) al art. 3 din Legea nr. 124/2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 700 din 24 septembrie 2014

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Hotărâre a Guvernului privind stabilirea nivelului minim al alocației zilnice de hrană pentru consumurile colective din instituțiile și unitățile publice de asistență socială destinate persoanelor adulte, persoanelor adulte cu dizabilități și persoanelor vârstnice.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare;

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare;

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene;

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1178/2014.

6. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

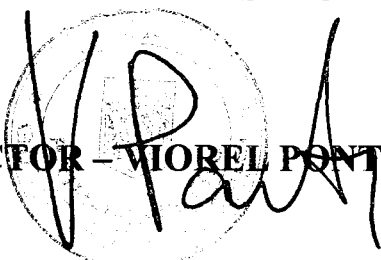
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA